



INDUSTRIA ACQUA SIRACUSANA S.p.A

VERBALE DI AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA

OGGETTO DELL'APPALTO: Procedura aperta per l'affidamento del servizio di **Manutenzione Meccanica – Civile ed assistenza Elettrostrumentale. CIG - 8841597CA6**

IMPORTO COMPLESSIVO DELL'APPALTO: L'importo relativo alla durata annuale è di € 620.000,00 (Euro Seicentoventimila/00) compreso di € 17.000,00 (diciassettemila/00) quali oneri per la sicurezza non soggetti al ribasso, oltre IVA.

ESAME DELL'OFFERTA DI CMCI E SUA ANOMALIA PER L'APPALTO DELLA MANUTENZIONE MECCANICA, CIVILE ED ELETTROSTRUMENTALE.

1. Il responsabile unico del procedimento Ing. Paolo Mandalà premette:

- con bando pubblicato il **30/07/2021** IAS ha indetto la gara in oggetto

- come da verbali **06/09/2021 22/09/2021**, il Consorzio CMCI scarl è stata collocata al primo posto con il ribasso percentuale del **28,15%**, Oneri sicurezza € 13.120,00 e costi della manodopera € 132.106,00;

La presente relazione viene redatta a conclusione del procedimento avviato per la verifica circa la anomalia dell'offerta presentata dal Consorzio CMCI, anche per conto di SARIND, impresa consorziata designata come esecutrice del servizio.

Con nota n. 842 del 23/09/2021 IAS ha chiesto al predetto Consorzio una relazione esplicitiva adeguatamente documentata che giustificasse economicamente l'offerta formulata in relazione alla procedura aperta indicata in oggetto.

Con nota del 08/10/2021 acquisita con prot. IAS n. 882 di pari data CMCI ha presentato la prima risposta (poco più di due pagine) con la quale non forniva alcun elemento economico dell'offerta, affermava di avere una ottima organizzazione aziendale (senza alcuna spiegazione), avere condizioni eccezionalmente favorevoli (senza spiegare perchè) ed un costo del personale di € 348.000,00.

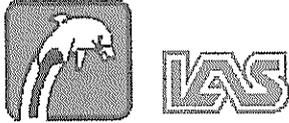
Alla luce della assoluta inconsistenza sul piano delle giustificazioni economiche della nota precedentemente menzionata, IAS ha avanzato una seconda richiesta di chiarimenti n. 890 del 11/10/2021 con la quale si chiedeva sempre a CMCI di specificare puntualmente le circostanze di e le condizioni di accesso al mercato dei fornitori di particolare favore, affermate nella prima nota. Veniva altresì evidenziato alla concorrente la apparente incongruenza che, a fronte di un ammontare della manodopera dichiarato in sede di offerta economica pari a € 132.106,00, adesso veniva comunicato un costo totale della manodopera pari ad € 348.000,00. Per tale elemento di costo veniva chiesta una analitica disamina dello scostamento segnalato ed una sua giustificazione. Si chiedeva

Sede Legale:
V.le Scala Greca, 302
96100 SIRACUSA
c/o Consorzio ASI
in liquidazione gestione
separata IRSAP

Sede Amministrativa e Operativa:
Casale Vecchie Saline, s.n. 96010 Priolo
G. (SR)
Tel. +39 0931778 111
Fax +39 0931778 231
segreteria@iasacqua.it
PEC: iasacqua@pec.it

P.IVA 00656290897
Capitale Sociale
€ 102.000 I.V.
REG SOC. 4287 SR
REA 69253 SR
www.iasacqua.it





INDUSTRIA ACQUA SIRACUSANA S.p.A

altresi una esplicitazione degli altri elementi di costo come spese generali ed utile di impresa oltre che di tutti gli altri costi aziendali da sostenersi.

Veniva assegnato infine un ulteriore termine di tre giorni (oltre i quindici già assegnati per la prima risposta) con l'avvertenza che, inconsiderazione del tempo trascorso e dell'interesse di IAS a concludere al più presto il procedimento e aggiudicare il servizio, si sarebbe presa una decisione senza ulteriori avvisi salvo che per la nuova richiesta adesso formulata.

CMCI ha presentato la risposta richiesta, nei termini assegnati, il 14/10/2021 con nota acquisita al prot. di IAS n. 907 del 14/10/2021. Dalla analisi del contenuto tecnico-economico della seconda risposta emerge la inconsistenza e superficialità dell'analisi presentata che, mentre nella prima risposta si limitava a affermare che si trattava di un'Impresa con capacità ed abilità adeguate alle necessità richieste in appalto e dichiarava un costo delle manodopera enormemente superiore a quello inserito nell'offerta economica, nella seconda risposta (due pagine) presentava una tabulato a due righe e dodici colonne con l'indicazione aggregata dei costi previsti per le grandi categorie di attività del servizio in appalto senza dare specifica contezza di quanto affermato. Veniva altresì inserita una tabellina di ore lavorate, costi orari e totale del costo della manodopera con cui veniva confermato (con qualche aggiustamento) quanto segnalato nella prima risposta riguardo il costo complessivo del personale.

La sinteticità della risposta, all'esito dell'analisi che sono state condotte dalla Stazione appaltante, tuttavia riporta alcuni dati, che nella loro essenzialità, comunque sono idonei a ritenere del tutto inaffidabile, e non seria, l'offerta presentata.

Nello specifico si evidenzia di seguito

Manodopera

Costo

Costo indicato in sede di offerta € 132.106,00

Costo indicato nelle risposte di verifica di anomalia: 1^ risposta € 348.000,00 - 2^ risposta 346.992,00

Le variazioni (soprattutto quella tra il momento dell'offerta e della prima giustificazione) non sono state per nulla giustificate e si deve ritenere quindi che la prima dichiarazione era assolutamente errata ed anche la seconda, come si evidenzierà nel seguito era palesemente non seria e inaffidabile

Livelli

Operai impiegati in sede di giustificazione di anomalia da CMCI

Sede Legale:
V.le Scala Greca, 302
96100 SIRACUSA
c/o Consorzio ASI
in liquidazione gestione
separata IRSAP

Sede Amministrativa e Operativa:
Casale Vecchie Saline, s.n. 96010 Priolo
G. (SR)
Tel. +39 0931778 111
Fax +39 0931778 231
segreteria@iasacqua.it
PEC: iasacqua@pec.it

P.IVA 00656290897
Capitale Sociale
€ 102.000 I.V.
REG SOC. 4287 SR
REA 69253 SR
www.iasacqua.it



**IAS**

INDUSTRIA ACQUA SIRACUSANA S.p.A

2 unità di 1° livello**3 unità di 2° livello****3 unità di 3° livello****3 unità di 4° livello**

EMERGE GIA' LA PRIMA INCONGRUENZA RELATIVAMENTE ALL'ASSOLUTA DIVERGENZA TRA QUALIFICA E LIVELLI DEGLI OPERAI RICHIESTI DAL CSA E QUELLI DICHIARATI DALL'IMPRESA COME DI SEGUITO:

Operai previsti in Capitolato Speciale di Appalto

1 unità di operaio specializzato 5^S**3 unità di operaio specializzato 5^****4 unità operaio qualificato 4^**

Retribuzione oraria

Le retribuzioni orarie indicate da CMCI su 1600 ore lavorate per anno sono rispettivamente:

1° livello € 17,07

2° livello € 18,82

3° livello € 20,84

4° livello € 21,25

NOTA

Le retribuzioni sono quelle indicate nelle tabelle del ministero D.D. n. 37/2021 del 16/06/2021 (con piccole deviazioni in meno) e tuttavia non tengono conto della surroga necessaria connessa alle assenze per ferie, malattie, etc previste nel CSA e che porterebbero ad una maggiorazione di circa il 25% del costo del personale base. Cioè poiché è previsto che le assenze del personale vengano coperte con ulteriori unità. Per tale ragione è evidente che le 488 ore su base annua di (ferie, malattie, etc) richiederanno ulteriori unità lavorative per le assenze della prima unità di lavoro. In effetti il costo orario delle tabelle ministeriali fa riferimento ad ore lavorate (al netto di malattie ferie e permessi retribuiti) pari a 1600 ore su un totale di riferimento di 1600 ore + 488 = 2088 ore complessivamente disponibili nell'anno. **Ciò evidenzia ancora una volta che le calcolazioni fatte e la relativa offerta è stata non seriamente formulata e per tale ragione risulterebbe inaffidabile.**

Sede Legale:
V.le Scala Greca, 302
96100 SIRACUSA
c/o Consorzio ASI
in liquidazione gestione
separata IRSAP

Sede Amministrativa e Operativa:
Casale Vecchie Saline, s.n. 96010 Priolo
G. (SR)
Tel. +39 0931778 111
Fax +39 0931778 231
segreteria@iasacqua.it
PEC: iasacqua@pec.it

P.IVA 00656290897
Capitale Sociale
€ 102.000 I.V.
REG SOC. 4287 SR
REA 69253 SR
www.iasacqua.it

Member of CISO Federation



**IAS**

INDUSTRIA ACQUA SIRACUSANA SpA

Costo della manodopera

Orbene visto che CMCI dichiara di applicare il contratto metalmeccanici ed il costo totale della manodopera dichiarato dalla stessa CMCI (in seconda fase diversamente rispetto a quanto dichiarato in sede di gara) è di € 348.000,00 già tale primo dato non corrisponde al vero in quanto la calcolazione di IAS circa il costo effettivo della manodopera, con numero di ore lavorate corrette e numero di persone e qualifica adeguata alle prescrizioni del CSA, portano invece ad un costo della manodopera pari a € **379.201,68** come da tabella di seguito allegata:

Qualifica	Numero	Costo orario lavorato	Numero ore lavorate per anno	Totale costo manodopera
Op 5° S	1,00	24,91 €	1600+488= 2088 x 1	52.012,08 €
Op 5°	3,00	23,26 €	1600+488= 2088 x3	145.700,64 €
Op 4°	4,00	21,73 €	1600+488= 2088x 4	181.488,96 €
				379.201,68 €

Tale dato già evidenzia come la dichiarazione di offerta economica circa il costo del personale è di tutta evidenza grossolanamente errata e non seria ed ancora meno seria è la dichiarazione di costo in sede di verifica di anomalia per effetto di superficialità nella analisi del costo complessivo per riguardo alle previsioni capitolari.

A questo punto si può procedere alla verifica del complesso dell'offerta.

Conteggi complessivi

Art. 1 di Est. b.a. € 543.000,00 -- Rib. (28,15%) € 152.854,50 – Netto € 390.145,5

Art. 2 di Est. b.a. € 17.000,00 (sicurezza) -- Netto € 17.000,00

Art. 3 di Est. b.a. € 60.000,00 -- Rib. (28,15%) € 16.890,00 -- Netto € 43.110,00

Totale netto complessivo € 450.225,50

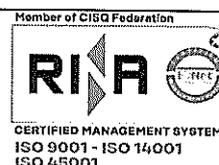
NOTA

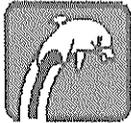
Attenzione, una ulteriore “errore” dell’impresa offerente (che evidenzia la poca cura posta nella calcolazione dei costi da sostenersi per l’effettuazione del servizio) è che per la verifica di

Sede Legale:
V.le Scala Greca, 302
96100 SIRACUSA
c/o Consorzio ASI
in liquidazione gestione
separata IRSAP

Sede Amministrativa e Operativa:
Casale Vecchie Saline, s.n. 96010 Priolo
G. (SR)
Tel. +39 0931778 111
Fax +39 0931778 231
segreteria@iasacqua.it
PEC: iasacqua@pec.it

P.IVA 00656290897
Capitale Sociale
€ 102.000 I.V.
REG SOC. 4287 SR
REA 69253 SR
www.iasacqua.it



**IAS**

INDUSTRIA ACQUA SIRACUSANA S.p.A

anomalia si deve esaminare solo l'art. 1 di est. in quanto l'art. 2 si riferisce ad oneri di sicurezza e l'art. 3 di est. si riferisce a lavori eventualmente da realizzarsi e da compensarsi tutti in economia con prezzi di prezzo. Cio' significa che la verifica di anomalia riguarda l'importo netto di € 390.145,50 (art. 1 di est.), che è il cuore essenziale del servizio e da ciò si evidenzia la anomalia del conteggio di CMCI che indica il valore da giustificare come l'importo sommato di di art. 1 e 3 di est. detratto il ribasso, è pari a € 433.255,50.

Solo per completezza di trattazione si deve aggiungere che la somma di € 390.145,50 (netto art. 1 di est.) deve essere ancora ridotta degli oneri dichiarati di oneri di sicurezza interna aziendale pari ad € 13.120, e quindi la somma definitiva netta da giustificare dell'art. 1 di Est. è pari a € 377.025,50.

CONCLUSIONI

Orbene emerge che il costo totale della manodopera dichiarato dalla stessa CMCI, opportunamente rettificato per gli errori di calcolo introdotti da CMCI, ammonta a € 379.201,68 € che sarebbe già superiore all'importo netto che sarebbe corrisposto da IAS e pari a € 377.025,50.

Il bilancio dei costi per sola manodopera sarebbe in se deficitario in relazione all'ammontare dell'appalto che resterà di € 377.025,50 somma da giustificarsi. L'importo in deficit ammonta ad € 2.176,18.

Questa somma non è l'unica in deficit e non dimostrata perché ci sono le altre voci di costo che, solo per ricognizione, ritenendole comunque sottostimate, vengono riportate così come dichiarate dall'impresa e di seguito elencate:

- costo attrezzature -- viene dichiarato un onere di € 20.000,00
- spese generali -- viene dichiarato € 42.000,00 (poco meno del 10%)
- utile di impresa -- viene dichiarato € 13.255,50 (poco più del 3%)
- materiali -- viene dichiarato € 10.000,00

Costi totali aggiuntivi di cui non vi è ulteriore capienza nelle giustificazioni : € 85.255,50

Tutti i dati sopra determinati, come già detto, porterebbero alla conclusione che solo con i costi del personale si esaurirebbero le somme di contratto essendo ovviamente intoccabili i costi di sicurezza. A parte la incapienza delle somme già solo per il personale, si deve evidenziare che mancherebbero così le somme per € 82.255,50 come sopra elencate e le seguenti attività/attrezzature previste dal CSA e non quotate:

- il costo di un capo commessa sempre reperibile
- una autogru da 35 t disponibile sempre

Sede Legale:
V.le Scala Greca, 302
96100 SIRACUSA
c/o Consorzio ASI
in liquidazione gestione
separata IRSAP

Sede Amministrativa e Operativa:
Casale Vecchie Saline, s.n. 96010 Priolo
G. (SR)
Tel. +39 0931778 111
Fax +39 0931778 231
segreteria@iasacqua.it
PEC: iasacqua@pec.it

P.IVA 00656290897
Capitale Sociale
€ 102.000 I.V.
REG SOC. 4287 SR
REA 69253 SR
www.iasacqua.it





INDUSTRIA ACQUA SIRACUSANA S.p.A

- una sabbiatrice con compressore disponibile sempre
- un camion gruettato disponibile su chiamata
- automezzi per la mobilità operativa del personale impiegato
- ponteggi per 30 mc
- un'officina in loco pienamente funzionante

In conclusione l'articolazione dei prezzi offerti rende complessivamente inadeguata ed incongrua l'offerta presentata CMCI, anche per conto di SARIND, impresa consorziata designata come esecutrice del servizio.

Da tutto quanto sopra esposto il RUP, vista l'offerta, le giustificazioni dell'impresa, le criticità rilevate sono tali non garantire la sostenibilità e la serietà dell'offerta stessa complessivamente considerata che non dà, quindi, affidamento sulla corretta esecuzione dell'appalto, per le ragioni tutte prima esposte

DICHIARA

L'offerta presentata da CMCI scarl Consorzio Stabile Largo Sano Giuseppe, 3/36 – 16121 Genova (S.A.R.IND s.r.l. Strada Statale 115 km 269,10 snc – 93012 Gela (CL) impresa designata) nella gara in oggetto, nel suo complesso non attendibile e non affidabile in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto e ne dispone l'esclusione.

A questo punto il RUP

VISTO

La graduatoria fissata dalla Commissione di gara, in relazione al punteggio complessivo attribuito per offerta tecnica ed economica, del 22/09/2021 che indica in WISCO spa la seconda migliore offerente, dopo la CMCI adesso esclusa, aggiudica in via definitiva la gara in oggetto alla WISCO S.p.A, via Corso di Porta Vittoria 28 – 20122 Milano, con il ribasso offerto di 12,97% che è il minore tra i ribassi pervenuti.

Siracusa 28/10/2021

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Ing. Paolo Mandalà

I.A.S. S.p.A.
Industria Acqua Siracusana
Responsabile Area Tecnica

Sede Legale:
V.le Scala Greca, 302
96100 SIRACUSA
c/o Consorzio ASI
in liquidazione gestione
separata IRSAP

Sede Amministrativa e Operativa:
Casale Vecchie Saline, s.n. 96010 Priolo
G. (SR)
Tel. +39 0931778 111
Fax +39 0931778 231
segreteria@iasacqua.it
PEC: iasacqua@pec.it

P.IVA 00656290897
Capitale Sociale
€ 102.000 I.V.
REG SOC. 4287 SR
REA 69253 SR
www.iasacqua.it

